

Số: /TTr-SNNMT

Đắk Lắk, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định của Chủ tịch UBND tỉnh ban hành đơn giá trồng rừng thay thế trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk

Kính gửi: Chủ tịch UBND tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình Chủ tịch UBND tỉnh dự thảo Quyết định ban hành đơn giá trồng rừng thay thế trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Hiện nay, về thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Chủ tịch UBND tỉnh đã được quy định tại khoản 3 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15).

- Tại Điều 21 Luật Lâm nghiệp số 16/2017/QH14 (được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 6 Điều 8 Luật số 146/2025/QH15), quy định:

“1. Các trường hợp phải nộp tiền trồng rừng thay thế:

- Có chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác;
- Có chuyển mục đích sử dụng đất lâm nghiệp sau khai thác trắng rừng trồng hoặc chuyển mục đích sử dụng đất có rừng trồng chưa đủ tiêu chí thành rừng;
- Trường hợp không phải thực hiện trình tự, thủ tục chuyển mục đích sử dụng đất và chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác đối với rừng sản xuất là rừng trồng quy định tại khoản 5 Điều 14 của Luật này.

2. Diện tích phải nộp tiền trồng rừng thay thế:

- Bằng ba lần diện tích rừng chuyển mục đích sử dụng đối với rừng tự nhiên quy định tại điểm a khoản 1 Điều này;
- Bằng diện tích rừng chuyển mục đích sử dụng đối với rừng trồng quy định tại điểm a khoản 1 Điều này;
- Bằng diện tích đất lâm nghiệp được chuyển mục đích sử dụng quy định tại điểm b khoản 1 Điều này;
- Bằng diện tích rừng sản xuất là rừng trồng quy định tại điểm c khoản 1 Điều này.

3. Số tiền trồng rừng thay thế mà chủ đầu tư dự án phải nộp bằng diện tích quy định tại khoản 2 Điều này nhân với đơn giá trồng rừng thay thế do **Chủ tịch**

UBND cấp tỉnh quyết định.

4. Số tiền trồng rừng thay thế được nộp về Quỹ bảo vệ và phát triển rừng cấp tỉnh. Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyệt kế hoạch, quyết định giao đơn vị thực hiện và quyết định sử dụng tiền trồng rừng thay thế để trồng rừng, khoanh nuôi xúc tiến tái sinh tự nhiên và các biện pháp lâm sinh khác trên địa bàn tỉnh trong thời hạn 12 tháng kể từ thời điểm chủ đầu tư dự án hoàn thành nghĩa vụ nộp tiền trồng rừng thay thế.”.

- Tại khoản 3 Điều 10 Thông tư số 84/2025/TT-BNNMT, quy định kinh phí thực hiện trồng rừng thay thế:

“a) **Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định đơn giá** hoặc điều chỉnh đơn giá trồng rừng thay thế khi cần thiết phù hợp với điều kiện thực tiễn tại địa phương trên cơ sở định mức kinh tế - kỹ thuật trồng rừng theo quy định của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Môi trường. Việc ban hành đơn giá tuân thủ theo quy định của pháp luật;

b) Tiền trồng rừng thay thế do chủ đầu tư dự án nộp vào Quỹ bảo vệ và phát triển rừng tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương hoặc Sở Nông nghiệp và Môi trường đối với địa phương chưa thành lập Quỹ bảo vệ và phát triển rừng (sau đây gọi là Quỹ bảo vệ và phát triển rừng cấp tỉnh) theo khoản 3 Điều 21 Luật Lâm nghiệp;

c) Trồng rừng thay thế là công trình lâm sinh trong dự án thuộc trường hợp phải nộp tiền trồng rừng thay thế theo quy định tại khoản 1 Điều 21 Luật Lâm nghiệp. Thiết kế, dự toán trồng rừng thay thế được xác định trên cơ sở định mức kinh tế - kỹ thuật theo quy định của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Môi trường; đơn giá xây dựng dự toán theo quy định của địa phương nơi tổ chức trồng rừng thay thế. Việc lập, thẩm định, phê duyệt thiết kế, dự toán và xử lý rủi ro trong giai đoạn đầu tư thực hiện theo quy định tại Chương IV Nghị định số 58/2024/NĐ-CP; thực hiện nghiệm thu theo quy định của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Môi trường;

d) Đối với kinh phí trồng rừng thay thế để hỗ trợ trồng rừng sản xuất, thực hiện hỗ trợ theo chính sách của địa phương; đối với tỉnh không ban hành chính sách hỗ trợ trồng rừng thì áp dụng theo chính sách hiện hành của Nhà nước”.

Như vậy, căn cứ các quy định nêu trên, thẩm quyền quyết định đơn giá trồng rừng thay thế hiện nay thuộc thẩm quyền của **Chủ tịch UBND tỉnh**. Việc ban hành đơn giá tuân thủ theo quy định của pháp luật.

Ngoài trường hợp có chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác phải nộp tiền trồng rừng thay thế thì bổ sung thêm các trường hợp khác tại điểm b, điểm c khoản 1 Điều 21 Luật Lâm nghiệp số 16/2017/QH14 (được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 6 Điều 8 Luật số 146/2025/QH15). Số tiền trồng rừng thay thế mà chủ đầu tư dự án phải nộp vào Quỹ bảo vệ, phát triển rừng và Môi trường tỉnh bằng diện tích quy định tại khoản 2 Điều 21 Luật Lâm nghiệp số 16/2017/QH14 (được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 6 Điều 8 Luật số 146/2025/QH15) nhân với đơn giá trồng rừng thay thế do Chủ tịch UBND tỉnh quyết định.

Thiết kế, dự toán trồng rừng thay thế được xác định trên cơ sở định mức kinh

tế - kỹ thuật theo quy định của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Môi trường; đơn giá xây dựng dự toán theo quy định của địa phương nơi tổ chức trồng rừng thay thế. Việc lập, thẩm định, phê duyệt thiết kế, dự toán và xử lý rủi ro trong giai đoạn đầu tư thực hiện theo quy định tại Chương IV Nghị định số 58/2024/NĐ-CP.

2. Cơ sở thực tiễn

Trong thời gian qua, căn cứ quy định của Luật Lâm nghiệp và các văn bản quy định, hướng dẫn về việc trồng rừng thay thế đối với các dự án có chuyển đổi mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác; UBND tỉnh Đắk Lắk (cũ) và UBND tỉnh Phú Yên (trước đây) đã xây dựng, ban hành đơn giá trồng rừng thay thế trên địa bàn 02 tỉnh để làm cơ sở nộp tiền trồng rừng thay thế khi thực hiện thủ tục chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác theo quy định.

Thực hiện Nghị quyết số 202/2025/QH15 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, tỉnh Đắk Lắk được thành lập trên cơ sở sắp xếp toàn bộ diện tích, dân số của tỉnh Đắk Lắk (cũ) và tỉnh Phú Yên (trước đây); sau khi thực hiện sắp xếp tỉnh Đắk Lắk (mới) chưa ban hành quyết định đơn giá trồng rừng thay thế. Việc áp dụng đơn giá trồng rừng thay thế hiện nay trên địa bàn tỉnh được áp dụng theo Quyết định số 11/2024/QĐ-UBND tỉnh ngày 11/3/2025 của UBND tỉnh Đắk Lắk (cũ) ban hành đơn giá trồng rừng thay thế khi chuyển đổi mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác¹. Tuy nhiên, hiện nay quy định pháp luật về lâm nghiệp và pháp luật khác có liên quan đã có nhiều thay đổi, mức lương cơ sở tăng, giá cả thị trường thời gian qua có nhiều biến động nên đơn giá trồng rừng thay thế theo Quyết định số 11/2024/QĐ-UBND hiện không còn phù hợp.

Mặt khác, trên địa bàn tỉnh có nhiều dự án trọng điểm đang triển khai; áp lực tiến độ giải ngân lớn; cần sớm ban hành đơn giá trồng rừng thay thế để có cơ sở xác định số tiền và tham mưu Chủ tịch UBND tỉnh chấp thuận nộp tiền trồng rừng thay thế nhằm yêu cầu Chủ đầu tư dự án phải nộp đủ số tiền trồng rừng thay thế vào Quỹ bảo vệ, phát triển rừng và Môi trường tỉnh để tổ chức trồng rừng thay thế theo quy định. Do đó, việc **“Ban hành đơn giá trồng rừng thay thế trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk”** là rất cần thiết trong tình hình hiện nay.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

Mục đích ban hành Quyết định đơn giá trồng rừng thay thế trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk nhằm tuân thủ các quy định của pháp luật về trách nhiệm, thẩm quyền của Chủ tịch UBND tỉnh và để cụ thể hóa các nguyên tắc, phương pháp và hướng dẫn từ các văn bản quy phạm pháp luật cấp trên để áp dụng thống nhất trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk (sau sắp xếp).

Đơn giá trồng rừng thay thế là cơ sở để Chủ đầu tư dự án hoàn thành nghĩa vụ trồng rừng thay thế sau khi nộp đủ số tiền vào Quỹ bảo vệ, phát triển rừng và Môi

¹ Theo Quyết định số 01348/QĐ-UBND ngày 18/9/2025 của UBND tỉnh Đắk Lắk về việc áp dụng và bãi bỏ các văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường do UBND tỉnh Đắk Lắk (cũ) và UBND tỉnh Phú Yên (cũ) ban hành trước sắp xếp tỉnh.

trường tỉnh và được Quỹ Bảo vệ, phát triển rừng và Môi trường tỉnh thông báo bằng văn bản về việc hoàn thành nghĩa vụ trồng rừng thay thế.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

Quyết định ban hành đơn giá trồng rừng thay thế trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk là một công cụ quản lý nhà nước quan trọng, được sử dụng chung và lặp đi lặp lại cho nhiều trường hợp nhằm xác định đơn giá trồng rừng thay thế trong các hoạt động lâm nghiệp. Việc ban hành Quyết định của Chủ tịch UBND tỉnh (văn bản quy phạm pháp luật) sẽ đảm bảo tính pháp lý cao, có tính thống nhất và minh bạch trong các giao dịch, hoạt động liên quan đến lâm nghiệp.

Đơn giá trồng rừng thay thế được quy định rõ ràng, minh bạch và có cơ sở pháp lý sẽ góp phần hạn chế tiêu cực, thất thoát tài sản nhà nước, bổ sung nguồn lực để đầu tư vào lĩnh vực phát triển rừng trên địa bàn tỉnh, thúc đẩy phát triển lâm nghiệp bền vững.

Xây dựng Quyết định ban hành đơn giá trồng rừng thay thế trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk phải được thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục và thể thức văn bản quy định tại Luật số 64/2025/QH15, Luật số 87/2025/QH15, Nghị định số 78/2025/NĐ-CP và Nghị định số 187/2025/NĐ-CP.

Như vậy, việc xây dựng Quyết định quy định đơn giá trồng rừng thay thế trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk hiện nay là rất cần thiết và phù hợp với quan điểm chỉ đạo của Đảng, Nhà nước và phù hợp với tình hình thực tế hiện nay.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Thực hiện nhiệm vụ quản lý Nhà nước về lâm nghiệp và khoản 2 Điều 3 Quyết định số 11/2024/QĐ-UBND ngày 11/3/2024 của UBND tỉnh về ban hành đơn giá trồng rừng thay thế khi chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk; căn cứ quy định về việc đăng ký xây dựng Quyết định của UBND cấp tỉnh tại Điều 43 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/04/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi bổ sung tại Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025); căn cứ khoản 2 Điều 16 Quyết định số 012/2025/QĐ-UBND ngày 19/9/2025 về Ban hành Quy chế làm việc của UBND tỉnh Đắk Lắk; thực hiện Công văn số 01731/UBND-NC ngày 01/8/2025 của UBND tỉnh về việc hướng dẫn quy trình xây dựng văn bản QPPL của HĐND, UBND, Chủ tịch UBND tỉnh và HĐND, UBND cấp xã.

Căn cứ khoản 1 Điều 51a Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (sửa đổi, bổ sung tại khoản 30 Điều 1 Nghị định số 187/2025/NĐ-CP); trên cơ sở ý kiến của Sở Tư pháp tại Công văn số 127/STP-NV1 ngày 22/01/2026. Ngày 29/01/2026, Sở Nông nghiệp và Môi trường ban hành Tờ trình số 72/TTr-SNNMT gửi Chủ tịch UBND tỉnh về việc đăng ký xây dựng Quyết định của Chủ tịch UBND tỉnh ban hành đơn giá trồng rừng thay thế trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk (văn bản quy phạm pháp luật).

Thực hiện Thông báo số 36/TB-UBND ngày 03/02/2026 của UBND tỉnh về việc phân công có quan chủ trì xây dựng Quyết định của Chủ tịch UBND tỉnh ban hành đơn giá trồng rừng thay thế trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk; Sở Nông nghiệp và Môi trường đã quyết định thành lập Tổ soạn thảo để xây dựng dự thảo Quyết định (Quyết định số 374/QĐ-SNNMT ngày 26/02/2026).

Sau khi tổ chức soạn thảo, hoàn thiện dự thảo Quyết định. Ngày .../4/2026, Sở Nông nghiệp và Môi trường ban hành Công văn số .../SNNMT-CCKL lấy ý kiến góp ý Hồ sơ dự thảo Quyết định của Chủ tịch UBND tỉnh về ban hành đơn giá trồng rừng thay thế trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk; theo đó, đề nghị Văn phòng UBND tỉnh đăng tải hồ sơ dự thảo quyết định trên cổng thông tin điện tử tỉnh; các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan, trong đó có Sở Tài chính, Sở Nội vụ, Sở Tư pháp, Sở Khoa học và Công nghệ để lấy ý kiến dự thảo quyết định.

Trên cơ sở ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tổng hợp, nghiên cứu, tiếp, thu giải trình và hoàn thiện hồ sơ dự thảo quyết định.

Ngày .../4/2026, Sở Nông nghiệp và Môi trường ban hành Công văn số .../SNNMT-CCKL gửi Sở Tư pháp để đề nghị thẩm định dự thảo quyết định theo quy định.

Trên cơ sở Báo cáo kết quả thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số .../BC-STP ngày .../.../2026, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã nghiên cứu, tiếp thu, giải trình theo ý kiến thẩm định để chỉnh lý, hoàn thiện hồ sơ dự thảo quyết định.

Ngày .../.../2026, Sở Nông nghiệp và Môi trường (cơ quan chủ trì soạn thảo) đã hoàn thiện hồ sơ dự thảo quyết định trình Chủ tịch UBND tỉnh theo quy định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

- Phạm vi điều chỉnh: Quyết định này quy định đơn giá trồng rừng thay thế trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk để thực hiện nộp tiền trồng rừng thay thế theo quy định.

- Đối tượng áp dụng: Chủ đầu tư dự án thực hiện nộp tiền trồng rừng thay thế; cơ quan, tổ chức, hộ gia đình, cá nhân, cộng đồng dân cư có hoạt động liên quan đến việc trồng rừng thay thế.

2. Bố cục của dự thảo Quyết định

Bố cục dự thảo Quyết định được trình bày theo quy định tại Chương V Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung tại Điều 1 Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ).

Bố cục dự thảo Quyết định gồm 4 Điều, cụ thể:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng
- Điều 2. Đơn giá cụ thể
- Điều 3. Tổ chức thực hiện

- Điều 4. Điều khoản thi hành

3. Nội dung cơ bản của dự thảo Quyết định

Nội dung của dự thảo Quyết định quy định về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, đơn giá trồng rừng thay thế, tổ chức thực hiện và điều khoản thi hành đảm bảo đầy đủ các nội dung theo quy định. Sau khi Quyết định này có hiệu lực thi hành sẽ được tổ chức thực hiện đồng bộ, hiệu lực, hiệu quả, đúng quy định và phù hợp với tình hình thực tế trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA BAN HÀNH

1. Dự kiến nguồn lực

Sau khi Quyết định được ban hành, Sở Nông nghiệp và Môi trường chủ trì, phối hợp với các Sở, ban, ngành, địa phương và đơn vị liên quan tổ chức thực hiện, theo dõi, đánh giá việc thực hiện Quyết định này; trường hợp vượt quá thẩm quyền thì chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan tham mưu, báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh xem xét, quyết định.

2. Điều kiện đảm bảo

Ngân sách Nhà nước đảm bảo cho việc triển khai thực hiện Quyết định này theo quy định hiện hành.

3. Thời gian trình ban hành

Dự kiến trình Chủ tịch UBND tỉnh xem xét, ban hành trong **quý II năm 2026**.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định ban hành đơn giá trồng rừng thay thế trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk, Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình Chủ tịch UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

(Hồ sơ gửi kèm theo: Dự thảo Quyết định của Chủ tịch UBND tỉnh²; Bản đánh giá thủ tục hành chính, việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số; Thuyết minh xây dựng đơn giá trồng rừng thay thế; Báo cáo tổng hợp, tiếp thu ý kiến góp ý; Báo cáo thẩm định Dự thảo của Sở Tư pháp; Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định và các tài liệu khác có liên quan).

Nơi nhận:

- Như trên;
- VP UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Lãnh đạo Sở;
- Chi cục Kiểm lâm;
- Lưu: VT, CCKL (Lý).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Lê Minh Đức

² Theo Mẫu số 21 Phụ lục III kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ.